

與公職人員往來的誠信防貪指南之 個案研究及經驗總結（二）

營商者及其僱員在公事往來或私人社交活動中，可能會經常與公職人員（包括政府人員或公共機構的成員及僱員）接觸。營商者及其僱員向商業夥伴提供禮物及招待，以維持良好業務關係、擴闊人際網絡及促進人際關係，乃商界的慣常做法。然而，向政府人員提供利益（包括禮物）的人士，或接受利益的政府人員，有可能會觸犯香港有關的反貪法例，或干犯其他刑事罪行。本期《香港印刷》繼續刊載取材自真實貪污案件中出現的舞弊行為／貪污勾當的模擬個案，當中涉及營商者與公職人員之間常見的各種事務往來。

執法——特別待遇

兩名餐廳股東在新界區開展業務，一名駐守該區的執法人員於餐廳開張後不久即到訪。該執法人員向餐廳股東表示日後可定期到訪餐廳，但須每月收取「車馬費」。由於相信該執法人員可保護餐廳免受黑社會滋擾，股東同意每月支付款項。

觸犯的罪行

餐廳股東同意向公職人員提供每月款項（即賄款），作為後者作出與其公職有關的作為（定期到訪餐廳）的誘因或報酬。該餐廳股東（和執法人員）觸犯了《防止賄賂條例》第4條¹。



1 任何人（不論在香港或其他地方）無合法權限或合理辯解，向任何公職人員或行政長官提供任何利益，作為該公職人員或行政長官作出或不作出任何憑其公職人員或行政長官身分而作的作為的誘因或報酬，即屬犯罪。

任何公職人員或行政長官（不論在香港或其他地方）無合法權限或合理辯解，索取或接受任何利益，作為他作出或不作出任何憑其公職人員或行政長官身分而作的作為的誘因或報酬，即屬犯罪。

上述兩項罪行的最高刑罰均為罰款500,000元及監禁7年。

🔍 個案剖析

- 如任何營商者獲執法人員或公職人員提供任何特別待遇，其他各方人士（例如競爭對手、營商者本身的員工或顧客，甚或對營商者進行滋擾的人士）可能會得悉有關情況而作出舉報。此外，特別待遇亦會導致公職人員在履行職責時出現偏離常規，因而會被上司發現，尤其是執法機構一般會特別嚴格地監察轄下人員的行為操守。營商者如答應公職人員的索賄要求以換取特別待遇，實屬不智。再者，營商者一旦參與貪污勾當，只會面對變本加厲及永無止境的敲詐勒索。
- 政府部門或公共機構清晰列明其收取的所有費用（即向公職人員支付的費用），讓市民得知。所有款項均按照正當付款程序收取，付款人會獲發收據。市民不應在沒有清晰及妥善程序下向公職人員支付任何款項。
- 營商者應拒絕任何索賄要求，並立即向廉署舉報。

執法——逃避執法行動

某執法機構對通過港深邊境管制站運送出入口紡織品的貨車進行突擊檢查。一名製衣廠經營者要求該機構的一名執法人員提供有關多間正接受該機構調查的紡織公司的保密資料。該經營者亦要求該執法人員提供邊境檢查隊伍的輪值表，方便他擇時將未經報關的紡織品運過邊境。

該經營者同意每星期向執法人員提供款項，作為後者提供協助的報酬。在數月內，該經營者分多次向該執法人員提供數萬元，並成功逃避執法行動，直至案件被揭發為止。

🔨 觸犯的罪行

製衣廠經營者向公職人員提供賄款，作為後者憑其公職身分作出某項作為（即提供與該機構的執法行動有關的機密資料）的報酬。製衣廠經營者（和執法人員）觸犯了《防止賄賂條例》第4條及其他罪行。

🔍 個案剖析

- 如任何營商者長期獲執法人員或公職人員提供特別待遇，該違規情況遲早會被其他人士發現，例如感覺受到不公平對待的競爭對手、經營者本身的職員或顧客，或純粹是任何得悉有關勾當的人士。特別待遇亦會導致執法機構的行動出現偏離常態的情況，因而遭到調查。任何營商者如行賄執法人員以逃避執法行動，只會面對更嚴重的制裁。



執法——給予「甜頭」

一名商人曾涉嫌觸犯多項刑事罪行，例如刑事毀壞和非法集會等，多次被執法機構拘捕並檢控。該執法機構的一名高級人員是該商人的朋友，負責處理和調查該商人的案件，而該商人亦得悉此事。在調查進行期間，該商人在一次社交聚會中向該執法人員提出向他免費提供數月的住宿安排，代該執法人員支付租金，並獲對方接納。

該商人提出免費住宿安排時，並未要求執法人員給予優待或幫助作為回報，但其意圖是考慮到執法人員的公職身分而以「甜頭」來籠絡他。事件被舉報至廉署。在該社交聚會後不久，商人和執法人員同被拘捕和檢控，最終判處監禁。

觸犯的罪行

在個案中，商人向公職人員提供免費住宿（屬《防止賄賂條例》所定義的利益）以籠絡他，期望（即使未有明確表示）後者在與調查有關的事宜上能酌情處理。該商人（和執法人員）因此觸犯了《防止賄賂條例》第4條。

個案剖析

- 雖然商人在提出免費住宿安排之時和其後的日子並未說明其對該執法人員的期望或該執法人員應提供甚麼幫忙，主審法官表示，考慮到該商人與執法人員之間在過去的公事往來，法庭有理由相信免費住宿安排是給予執法人員的「甜頭」，令他日後在處理商人與執法機構之間的任何公務時會傾向優待商人。

- 主審法官進一步解釋「一般甜頭」的定義。現摘錄如下：

「就其本質而言，向政府人員提供的一般甜頭不會亦不能設想到該政府人員日後將要做的任何具體事情。一般甜頭就是字面所說的意思，換句話說，如果利益提供者與政府或利益接受者所屬部門有任何事務往來，則利益接受者日後會在該等事務往來中優待利益提供者。」

- 因此，不論有否立即要求回報，任何人均不得向公職人員提供任何利益，以期望用甜頭籠絡他。此外，任何人如與政府部門或公共機構有任何事務往來，也不得向有關部門或機構的公職人員提供任何利益²。



² 任何人與任何政府部門／辦事處或公共機構進行任何形式的事務往來時，無合法權限或合理辯解而向受僱於該政府部門／辦事處的政府人員或受僱於該公共機構的公職人員提供任何利益，即屬犯罪。

上述罪行的最高刑罰為罰款500,000元及監禁7年。