

前海及橫琴合作區 最新方案重點及機遇

“ 2021年9月5日及6日，中共中央、國務院分別發佈了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（下稱：《橫琴方案》）及《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》（下稱：《前海方案》）。前海及橫琴至今發展已超過10年，這兩份方案無疑為兩個合作區帶來全新的發展方向，也為港澳多個產業創造眾多發展機會。為使香港企業更容易掌握《前海方案》及《橫琴方案》主要內容，本文將重點簡介兩個方案以及當中帶來的發展機遇。

《前海方案》簡介

實施範圍

《前海方案》最大的特點之一，在於其面積大幅增加。前海深港現代服務業合作區（下稱：「前海合作區」）原本的發展面積為14.92平方公里，現時擴展至120.56平方公里。擴展後的前海合作區包括共五個區域：原有區域14.92平方公里、蛇口及大小南山片區22.89平方公里、寶安中心區及大鏟灣片區23.32平方公里、機場及周邊片區30.07平方公里、以及會展新城及海洋新城片區29.36平方公里。

前海合作區面積大幅增加富有深意。首先，前海合作區120.56平方公里的面積比香港所有住宅、商業及工業用地總和（111平方公里）還要多¹，亦與內地多個自由貿易試驗區（如：北京、天津、福建、四川等）面積相若。這表示在擴展後的前海合作區內，產業發展受土地供應制約的機會將會減少。第二，擴展的區域大部分是深圳已經發展成熟的區域。合作區所在區域最少連接五條地鐵線路，區內其他生活配



圖片參考：香港《文匯報》

套齊全。這表示企業進駐擴展後的前海合作區時，可立即享用區內完善的生活和交通配套，從而縮短落地初期的適應時間。

¹ 資料來源：香港特別行政區政府規劃署

產業發展

前海合作區產業發展側重服務業發展。以下是《前海方案》內提出有關各產業的主要發展方向：

| 行業 | 發展方向 |
|-------|---|
| 金融 | <ul style="list-style-type: none"> 在與香港金融市場互聯互通、人民幣跨境使用、外匯管理便利化等領域先行先試。 開展本外幣合一銀行賬戶試點。 支持符合條件的金融機構開展跨境證券投資等業務。 支持國際保險機構在前海合作區發展，為中資企業海外經營活動提供服務。 深化粵港澳綠色金融合作，探索建立統一的綠色金融標準，為內地企業利用港澳市場進行綠色項目融資提供服務。 支持香港交易所前海聯合交易中心依法合規開展大宗商品現貨交易。 |
| 法律 | <ul style="list-style-type: none"> 在前海合作區內建設國際法律服務中心和國際商事爭議解決中心。 探索完善前海合作區內適用香港法律和選用香港作仲裁地解決民商事案件的機制。 深化前海合作區內地與港澳律師事務所合夥聯營機制改革。 支持前海法院探索擴大涉外商事案件受案範圍，支持香港法律專家在前海法院出庭提供法律查明協助。 允許境外知名仲裁等爭議解決機構經廣東省政府司法行政部門登記並報國務院司法行政部門備案，在前海合作區設立業務機構，就涉外商事、海事、投資等領域發生的民商事爭議開展仲裁業務。 |
| 科技及研究 | <ul style="list-style-type: none"> 聚焦人工智能、健康醫療、金融科技、智慧城市、物聯網、能源新材料等領域。 積極引進創投機構、科技基金、研發機構。 集聚國際海洋創新機構，大力發展海洋科技。 發展中國特色新型智庫，建設粵港澳研究基地。 |
| 物流 | <ul style="list-style-type: none"> 加快綠色、智慧供應鏈發展，推動供應鏈跨界融合創新，建立與國際接軌的供應鏈標準。 在深圳前海灣保稅港區整合優化為綜合保稅區基礎上，深化要素市場化配置改革，促進要素自主有序流動，規範發展離岸貿易。 支持深圳機場口岸建設整車進口口岸。 |
| 會展 | <ul style="list-style-type: none"> 依托深圳國際會展中心，推動會展與科技、產業、旅遊、消費的融合發展，打造國際一流系列會展品牌，積極承辦主場外交活動。 |
| 文化 | <ul style="list-style-type: none"> 在審慎監管和完善風險防控前提下，支持前海打造面向海外市場的文化產品開發、創作、發行和集散基地。 穩妥有序擴大文化領域對外開放，建設多種文化開放共榮的文化交流互鑒平台，打造文化軟實力基地。 |

從以上發展方向可以觀察，前海合作區強調內地與港澳地區合作，並主要以發展跨境及國際服務貿易為主。2021年9月13日，深圳市人民政府舉行新聞發佈會時，表示前海合作區將研究制訂跨境服務貿易負面清單。制訂跨境服務

貿易負面清單是近年中國政府為促進外商投資及優化監管措施的舉措，2021年7月，商務部發佈全國首份跨境服務貿易負面清單：《海南自由貿易港跨境服務貿易特別管理措施（負面清單）（2021年版）》。根據此份負面清單，跨境

服務貿易的定義為境外服務提供者以跨境方式為指定區域內客戶提供服務，負面清單以外的領域按照境內外服務及服務提供者待遇一致原則實施管理。因此可以預期，前海出台跨境服務貿易負面清單將會清晰列出跨境服務貿易禁止及限制的內容，方便企業安排業務。

《前海方案》中比較受注目的是其「支持前海打造面向海外市場的文化產品開發、創作、發行和集散基地」及「打造文化軟實力基地」的內容。其實，文化產業並非前海發展的新產業。早於2014年發佈的《財政部國家稅務總局關於廣東橫琴新區、福建平潭綜合實驗區、深圳前海深港現代服務業合作區企業所得稅優惠政策及優惠目錄的通知（財稅[2014]26號）》，文化產業已經成為四個可享有15%企業所得稅稅率優惠的行業之一。反而，在於2021年5月發佈的《財政部稅務總局關於延續深圳前海深港現代服務業合作區企業所得稅優惠政策的通知》中（下稱：《前海企業所得稅優惠政策通知》，此通知為財稅[2014]26號的延續），可享有15%企業所得稅稅率優惠的行業加入八種商業服務業，包括法律服務、會展服務、知識產權服務等。由此可見，現時前海產業發展方向以拓闊產業發展領域、深化既有產業發展為發展原則。

政策配套

需指出的是，《前海方案》並沒有提出新稅務優惠，而且企業所得稅優惠政策也不會擴展到實施範圍的全部區域。《前海方案》指出：「各有關部門要加大業務指導和支持力度，按程序將前海合作區既有相關支持政策（企業所得稅優惠政策除外）覆蓋到本方案明確的全部區域」。根據《前海企業所得稅優惠政策通知》，通知涵蓋的地理範圍按照國務院2010年8月批覆的《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》執行——即原有區域14.92平方公里。企業所得稅優惠政策範圍未來會否擴充，需待政府決定。

不過，根據《前海企業所得稅優惠政策通知》，現時享受優惠政策的企業的條件有所放寬。之前，企業要享有企業所得稅優惠，除了需在區內設立而且從事行業需是企業所得稅優惠目錄內的行業外，主營業務收入也需達到收入總額70%以上；現時比率已降至60%以上。此舉可以讓企業更靈活安排業務。

儘管沒有提出稅務優惠，《前海方案》也提出了不少政策配套支援企業和產業發展。例如：

- 創新科技合作管理體制，促進港澳和內地創新鏈對接聯通，推動科技成果向技術標準轉化。
- 聯合港澳探索有利於推進新技術新產業發展的法律規則和國際經貿規則創新，逐步打造審慎包容監管環境，促進依法規範發展，健全數字規則，提升監管能力，堅決反對壟斷和不正当競爭行為。
- 完善競爭政策框架，建立健全競爭政策實施機制，探索設立議事協調機構性質的公平競爭委員會，開展公平競爭審查和第三方評估，以市場化法治化國際化營商環境支持和引導產業發展。
- 依法合規探索減少互聯網融合類產品及服務市場准入限制。
- 積極穩妥制定相關制度規範，研究在前海合作區工作、居留的港澳和外籍人士參與前海區域治理途徑，探索允許符合條件的港澳和外籍人士擔任前海合作區內法定機構職務。
- 推進行業協會自律自治，搭建粵港澳職業共同體交流發展平台。

- 支持前海合作區在服務業職業資格、服務標準、認證認可、檢驗檢測、行業管理等領域，深化與港澳規則對接，促進貿易往來。

- 探索建立前海合作區與港澳區際民商事司法協助和交流新機制。

- 加強與國際港口和自由貿易園區合作，建設跨境貿易大數據平台，推動境內外口岸數據互聯、單證互認、監管互助互認，開展雙多邊投資貿易便利化合作。

- 支持在前海合作區以市場化方式發起成立國際性經濟、科技、標準、人才等組織，創新國際性產業和標準組織管理制度。

在粵港澳大灣區建設中，粵港澳三地資格認證、標準和規則趨同是一個重大議題。因為如果三地能在這些方面取得更深入的共識，粵港澳大灣區的人流及資金流將得以促進，大灣區同時服務內地及國際市場的能力也將會提升。《前海方案》指出在前海合作區工作、居留的港澳和外籍人士將有望參與前海區域治理途徑，於前海合作區內法定機構任職，正是促進三地更好地對接聯通之舉。《前海方案》的政策配套，配合上文「產業發展」中各產業的開放政策，顯示前海將會繼續是粵港澳大灣區三地溝通合作，以及內地加大開放的核心區域之一。

《橫琴方案》簡介

實施範圍及管理方式

橫琴是一座島嶼，位於澳門西端，珠海市南端。橫琴粵澳深度合作區實施範圍為橫琴全島，面積為約106平方公里。橫琴地域上屬於珠海，但《橫琴方案》表明，合作區屬地管理工作由廣東省執行。合作區將上升為廣東省管理，廣

東省委和省政府將派出機構履行屬地管理職能，並積極配合作區管理和執行機構推進合作區開發建設。同時，廣東省及澳門將組建合作區管理委員會，在職權範圍內統籌決定合作區的重大規劃、政策、項目和人事任免，委員會主任由廣東省省長和澳門特別行政區行政長官共同擔任。

另外，由於獲得了全國人大常委會授權，因此橫琴島內澳門大學橫琴校區和橫琴口岸澳門管轄區由澳門特別行政區政府管理，適用澳門有關制度和規定，與島內其他區域以圍網區隔。

橫琴合作區採用「『一線』放開、『二線』管住」的貨物進出管理方式。經「一線」進出的貨物意指合作區與澳門之間往來的貨物，經「二線」進出的貨物意指從合作區進入內地的貨物。在「一線」，貨物進出繼續實施備案管理，除國家法律、行政法規明確規定不予免（保）稅的貨物及物品外，其他貨物及物品免（保）稅進入合作區。在「二線」，貨物進出須按照進口貨物規定辦理海關手續，海關會對從合作區進入內地的貨物徵收關稅和進口環節稅（即增值稅和消費稅）。不過，如果貨物不含進口料件或者含進口料件在合作區加工增值達到或超過30%的貨物，經「二線」進入內地免徵進口關稅。澳門不對進口商品徵收關稅，換言之，橫琴通過澳門進出口貨物，實際也成為了免關稅地區。



產業發展

橫琴合作區產業發展其中一個主要目標，是促進澳門經濟適度多元，因此，橫琴主要會發展以下四個產業：

1. 科技研發和高端製造產業

橫琴將通過建設科技基礎設施、高標準建設澳門大學、澳門科技大學等，發展集成電路、電子元器件、新材料、新能源、大數據、人工智能、物聯網、生物醫藥產業。

2. 中醫藥等澳門品牌工業

橫琴將發展中醫藥服務貿易，以及具有自主知識產權和中國特色的醫藥創新研發與轉化平台。對於澳門審批和註冊、在合作區生產的中醫藥產品、食品及保健品，將被允許使用「澳門監造」、「澳門監製」或「澳門設計」標誌。

3. 文旅會展商貿產業

橫琴島將在現有產業基礎上大力發展休閒度假、會議展覽、體育賽事觀光等旅遊產業和休閒養生、康復醫療等大健康產業。值得注意的是，在合作區內與澳門聯合舉辦跨境會展過程中，會展工作人員、專業參展人員和持有展會票務證明的境內外旅客將可以辦理多次出入境有效簽證（注），在珠海、澳門之間可通過橫琴口岸多次自由往返。

4. 現代金融產業

橫琴將發揮澳門對接葡語國家的窗口作用，建設中國－葡語國家金融服務平台。《橫琴方案》表明，將支持在合作區開展跨境人民幣結算業務，鼓勵和支持境內外投資者在跨境創業投資及相關投資貿易中使用人民幣；亦會支持對澳門擴大服務領域開放，降低澳資金融機構設立銀行、保險機構准入門檻。另外，合作區金融市場將加強與澳門、香港離岸金融市場的聯動。

政策配套

橫琴合作區有推出企業所得稅及個人所得稅優

惠政策。橫琴合作區內符合條件的產業企業，將按 15% 的稅率徵收企業所得稅；對在合作區工作的境內外高端人才和緊缺人才，其個人所得稅負超過 15% 的部分予以免徵，享受優惠政策的高端人才和緊缺人才將實行清單管理。

橫琴合作區的政策配套主要圍繞便利澳門居民生活和就業，所以橫琴將允許具有澳門等境外執業資格的金融、建築、規劃、設計等領域專業人才，在符合行業監管要求條件下，經備案後在合作區提供服務；也會對接澳門教育、醫療、社會服務等民生公共服務和社會保障體系。

此外，橫琴將加強基建建設。《橫琴方案》表明，支持澳門輕軌延伸至合作區與珠海城市軌道線網聯通，融入內地軌道交通網；而內地政府則將加快推動合作區連通周邊區域的通道建設，及推進廣州至珠海（澳門）高鐵、南沙至珠海（中山）城際鐵路等項目規劃建設。這表示，未來有望通過城際鐵路及澳門輕軌分別從內地及澳門進出橫琴。《橫琴方案》也表明，橫琴也會加強珠海機場和珠海港功能協調和產業聯動。根據《中華人民共和國香港特別行政區行政長官 2020 年施政報告》，香港機場管理局獲支持入股珠海機場，所以橫琴加強與珠海機場聯動，有望為香港帶來收益和發展機遇。

香港企業到前海及橫琴合作區發展的機遇

從政策及市場角度而言，香港企業到前海及橫琴合作區落戶發展的機遇最少有三個：

1. 享受政策優惠

在全國範圍內，根據《中華人民共和國企業所得稅法》，只有國家需要重點扶持的高新技術企業，才可以享受 15% 企業所得稅優惠，而獲得重點扶持的領域，主要是工業領域。前海合作區以現代服務業合作為綱，《前海企業所得稅優

惠政策通知》中《前海深港現代服務業合作區企業所得稅優惠目錄（2021版）》涵蓋五大類共30個服務業行業。香港服務業發展蓬勃，服務業佔本地生產總值超過90%，香港服務業企業到前海發展，可享有包括稅務優惠在內的匹配政策。

2. 參與前沿發展規劃

前海及橫琴的發展不只是為促進粵港及粵澳合作，與深圳及珠海本身的發展其實也息息相關。《深圳市國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標綱要》指出，深圳將強化「西協」力度，優化西部向灣格局，帶動珠江口東西兩岸融合互動發展，並構建「多中心、網絡化、組團式、生態型」空間結構，將寶安區的新安、西鄉街道等納入都市核心區。

《珠海市國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標綱要》指出，珠海將積極打造珠江口西岸科技創新中心，爭取更多實驗室、省級新型研發機構及具有核心競爭力創新企業落戶珠海，並加快建設中醫藥等領域的科技成果轉化基地。由以上規劃可見，前海及橫琴的發展有望為香港、深圳、澳門及珠海創造多贏局面。企業到前海及橫琴發展，參與前沿發展規劃，有可能獲得先行者優勢。

3. 較佳市場切入點

落戶前海及橫琴並不是目的，而是手段及過程。終究，企業到前海及橫琴發展，目的是開拓粵港澳大灣區內地城市市場，乃至全國市場。內地市場競爭激烈，香港企業要在內地站穩陣腳，需要不少時間了解和適應內地市場。一直以來，前海及橫琴推出了不少鼓勵企業及人才進駐的政策（如：2019年7月發佈的《深圳前海深港

現代服務業合作區促進企業回歸辦公用房租金補貼辦法》），企業可以通過這些政策減輕企業營運初期的成本，使企業內地業務逐漸走上軌道。

小結

在《前海方案》及《橫琴方案》發佈後，香港社會上有聲音擔心前海及橫琴與香港競爭的問題，事實上，這問題需要全面看待。首先，在「一國兩制」下，香港的制度有不少獨特之處，例如：實行普通法制度、資金自由進出等，而香港的制度創造了香港服務業的獨特性。雖然前海及橫琴強調制度創新，其制度仍與香港有所不同，不應因《前海方案》及《橫琴方案》發佈而忽視香港的制度優勢和獨特性。

第二，香港服務業國際化水平高。根據《2019年香港服務貿易統計》，2019年香港的服務貿易輸出額中，62.3%（4,742億港元）是與中國內地以外的貿易夥伴進行。這顯示香港服務業提供者具備國際水平及充足的跨境服務貿易經驗。前海強調發展跨境及國際服務貿易，正是香港服務業提供者的長處。

第三，香港企業不應忽視前海及橫琴與香港的聯動效應。前海及橫琴與香港地理位置相近，而且交通方便，是香港企業到內地設立分公司，促進與香港母公司聯動的理想地點。不少香港企業已看到這種聯動效應的好處：截至2021年8月，在前海註冊的港資企業已達11,500家，於橫琴註冊的港資企業已超過1,900家²。香港企業到前海及橫琴落戶是企業開拓內地市場便捷及成本可控的選擇，企業可多了解前海及橫琴的最新發展，以免錯失寶貴機遇。■

² 資料來源：橫琴自貿區駐港經貿代表處