

工業和信息化部關於印發 《堅決打好工業和通信業污染 防治攻堅戰三年行動計劃》的通知

為貫徹落實中共中央國務院關於《全面加強生態環境保護 堅決打好污染防治攻堅戰》的意見，切實履行工業和通信業生態環境保護職責，在推動製造強國和網絡強國建設中，全面推進工業綠色發展，堅決打好污染防治攻堅戰，促進工業和通信業高質量發展，工業和信息化部制定《堅決打好工業和通信業污染防治攻堅戰三年行動計劃》。本文將分享重點內容。



■ 7月24日，國務院新聞辦舉行2018年上半年工業通信業發展情況發佈會，工業和信息化部運行監測協調局副局長、新聞發言人黃利斌先生表示，要堅決打好污染防治攻堅戰，加強生態環境保護。（圖片來源：國務院新聞辦）

一、總體要求

《堅決打好工業和通信業污染防治攻堅戰三年行動計劃》以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中全會精神，認真落實黨中央、國務院決策部署和全國生態環境保護大會要求，牢固樹立「四個意識」，堅定「四個自信」，堅持新發展理念，自覺把經濟社會發展同生態文明建設統籌起來，以供給側結構性改革為主線，以工業和通信業高質量發展為主攻方向，重點圍繞「調結構、優佈局、強產業、全鏈條」，強化技術創新，加強政策保障，推進工業綠色轉型發展，加快形成人與自然和諧相處的綠色發展方式，實現環境效益、經濟效益和社會效益多贏。

- 到2020年，規模以上企業單位工業增加值能耗比2015年下降18%；
- 單位工業增加值用水量比2015年下降23%；
- 綠色製造和高技術產業佔比大幅提高；
- 重點區域和重點流域重化工業比重明顯下降；
- 產業佈局更加優化，結構更加合理；
- 工業綠色發展整體水平顯著提升，綠色發展推進機制基本形成。



二、調整優化產業結構和佈局

(一) 優化產業佈局

- 落實京津冀和長江經濟帶產業轉移指南，指導重點區域和重點流域產業合理轉移。
- 實施長江經濟帶產業發展市場准入負面清單，明確禁止和限制發展的行業、生產工藝、產品目錄。(部內產業政策司負責，地方工業和信息化主管部門負責落實。以下均需地方工業和信息化主管部門落實，不再列出。)
- 加快推動城鎮人口密集區不符合安全和衛生防護距離的危險化學品生產企業搬遷改造，到2020年，中小型企業和存在重大風險隱患的大型企業搬遷改造工作基本完成，重點區域和重點流域力爭率先完成。
- 推動河北省等重點區域城市鋼鐵企業通過徹底關停、轉型發展、就地改造、域外搬遷等方式，實現轉型升級。
- 結合鋼鐵去產能和廢鋼回收利用情況，研究支持引導電爐煉鋼發展的政策措施。(部內原材料工業司負責)

(二) 調整產業結構

- 加大過剩產能壓減力度，重點區域嚴禁新增鋼鐵、水泥、平板玻璃、焦化、電解鋁、鑄造等產能。
- 嚴格執行鋼鐵、電解鋁、水泥、平板玻璃等行業產能置換實施辦法。
- 指導和督促地方政府積極推動鋼鐵、水泥、平板玻璃等行業過剩產能有序退出。
- 2018年再壓減鋼鐵產能3,000萬噸左右，力爭提前完成「十三五」期間鋼鐵去產能1.5億噸的目標。
- 2020年底前，河北鋼鐵產能控制在兩億噸以內。
- 嚴防「地條鋼」死灰復燃。(部內原材料工業司牽頭，產業政策司參與)
- 加大鋼鐵等重點行業落後產能淘汰力度，綜合運用質量、環保、能耗、安全等標準依法依規淘汰落後產能。

- 鼓勵各地制定範圍更廣、標準更嚴的落後產能淘汰政策。(部內產業政策司負責)



■「地條鋼」是指以廢鋼鐵為原料，相當劣質的不合格不銹鋼產品。去年，國務院李克強總理曾怒批不守規矩、使用「地條鋼」的企業，表明要嚴肅追責。

(三) 強化「散亂污」企業綜合整治

- 積極配合生態環境部，根據產業政策、產業佈局規劃，以及土地、環保、質量、安全、能耗等要求，參與制定「散亂污」企業及集群整治標準。
- 配合生態環境部門開展「散亂污」工業企業排查和分類。(部內產業政策司牽頭，節能與綜合利用司、安全生產司、原材料工業司、裝備工業司、消費品工業司、電子信息司參與)支持列入整改提升的工業企業實施升級改造。(部內規劃司負責)

(四) 實施錯峰生產

- 重點區域實施秋冬季重點行業錯峰生產。
- 各地針對鋼鐵、建材、焦化、鑄造、電解鋁、化工等高排放行業，科學制定錯峰生產方案，實施差別化管理，並將錯峰生產方案細化到企業生產線、工序和設備。
- 企業未按期完成治理改造任務的，一併納入當地錯峰生產方案，實施停產。
- 加大秋冬季工業企業生產調控力度，加強錯峰生產督導檢查，嚴防錯峰生產「一刀切」和擴大範圍情況的發生。(部內原材料工業司牽頭，規劃司、節能與綜合利用司、裝備工業司、消費品工業司、運行監測協調局參與)

三、加快推進綠色智能改造提升

(一) 加強工業節能

- 持續開展工業節能監察專項行動，實現對重點高耗能行業全覆蓋。
- 實施能效「領跑者」制度，開展能效對標達標，發佈重點用能行業能效「領跑者」。
- 加快高效節能技術產品推廣應用，發佈國家工業節能技術裝備推薦目錄和「能效之星」產品目錄。(部內節能與綜合利用司負責)

(二) 推動工業資源綜合利用

- 建設一批工業資源綜合利用基地，大力推進長江經濟帶磷石膏、冶煉渣、尾礦等工業固體廢物綜合利用。
- 發佈再生資源綜合利用規範企業名單，引導再生資源綜合利用企業做大做強。
- 大力推進新能源汽車動力蓄電池回收利用。
- 指導開展工業固體廢物資源綜合利用評價，推動落實綜合利用稅收優惠政策。
- 力爭到2020年全國工業固體廢物綜合利用率達到73%，主要再生資源回收利用量達到3.5億噸。(部內節能與綜合利用司負責)

(三) 加強工業節水

- 提高重點流域和華北等缺水地區工業節水標準。(部內科技司、節能與綜合利用司牽頭，相關司局參與)
- 大力推廣國家鼓勵的工業節水工藝、技術和裝備，開展水效領跑者引領行動，引導和支持工業企業開展水效對標達標活動。

- 持續提高鋼鐵、石化、化工、印染、造紙和食品等高耗水行業用水效率。(部內節能與綜合利用司牽頭，相關司局參與)

(四) 深入實施綠色製造和智能製造工程

- 利用綠色信貸和綠色製造專項建成一批重大項目。
- 建設百家綠色園區、千家綠色工廠，推廣萬種綠色產品，打造一批綠色供應鏈企業，推動能源資源利用效率明顯提升。(部內節能與綜合利用司負責)
- 加快節能與綠色製造相關標準的制修訂工作，2020年前完成百項綠色標準。(部內科技司、節能與綜合利用司牽頭，相關司局參與)
- 開展智能製造基礎共性和行業應用標準試驗驗證，培育一批智能製造系統解決方案供應商，加大原材料、裝備、消費品、電子、民爆等重點行業智能製造推廣力度。(部內裝備工業司負責)

(五) 打好柴油貨車污染治理攻堅戰

- 嚴厲打擊生產銷售排放不合格機動車行為，撤銷相關企業車輛產品公告。
- 配合交通運輸等部門加快淘汰老舊車，2020年底前，在京津冀及周邊地區、汾渭平原淘汰國三及以下運營中重型柴油貨車100萬輛。
- 2019年7月1日起，重點區域、珠三角、成渝地區提前實施機動車國六排放標準。
- 鼓勵清潔能源車輛、船舶的推廣使用。(部內裝備工業司負責)

四、培育壯大綠色製造產業

(一) 大力發展綠色產業

- 發展壯大節能環保、清潔生產和清潔能源產業。
- 推進環保裝備製造業規範發展，加大先進環保裝備推廣應用力度，提升環保裝備技術水平，為污染治理提供裝備保障。



- 在冶金、建材、有色、化工、電鍍、造紙、印染、農副食品加工等行業，以自願性清潔生產審核為抓手，推進清潔生產技術改造。(部內節能與綜合利用司負責)

(二) 推廣新能源汽車

- 2020年新能源汽車產銷量達到200萬輛左右。
- 聯合交通運輸等部門，加快推進城市建成區新增和更新的公交、環衛、郵政、出租、通勤、輕型物流配送車輛採用新能源或清潔能源汽車，重點區域達到80%。(部內裝備工業司負責)

五、加強組織領導，強化政策保障

(一) 成立領導小組

- 成立工業和信息化部污染防治攻堅戰領導小組，建立工作機制，加強組織領導，做好溝通協調，統籌推進各項工作落實。
- 領導小組辦公室設在部節能與綜合利用司。
- 地方各級工業和信息化主管部門要履職盡責、主動對表、積極作為，確保工作落實到位。(部內節能與綜合利用司負責)

(二) 加大政策支持力度

- 加大現有政策對污染防治攻堅戰相關工作的支持力度。
- 加強與國務院相關部門溝通協調，積極爭取中央財政資金、稅收、綠色信貸、政府採購等支持政策。(部內規劃司、財務司、節能與綜合利用司牽頭，相關司局參與)

(三) 加強考核問責

- 配合中央編辦、生態環境部，制定工業和信息化部生態環境保護責任清單。(部內節能與

綜合利用司牽頭，政策法規司、人事教育司等相關司局參與)

- 制定考核實施辦法，考核結果納入部機關各司局年度績效考評範圍。(部內人事教育司、機關黨委、節能與綜合利用司牽頭，相關司局參與)
- 省級工業和信息化主管部門分別於每年1月15日、7月15日前將污染防治攻堅戰工作落實情況上報工業和信息化部污染防治攻堅戰領導小組辦公室。工業和信息化部對省級工業和信息化主管部門工作落實情況進行督導檢查。(部內節能與綜合利用司牽頭，相關司局參與)

六、重點區域和重點流域具體範圍

重點區域具體範圍：京津冀及周邊地區，包括北京市、天津市、河北省石家莊、唐山、邯鄲、邢台、保定、滄州、廊坊、衡水市及雄安新區，山西省太原、陽泉、長治、晉城市，山東省濟南、淄博、濟寧、德州、聊城、濱州、荷澤市，河南省鄭州、開封、安陽、鶴壁、新鄉、焦作、濮陽市等；長三角地區，包括上海市、江蘇省、浙江省、安徽省；汾渭平原，包括山西省中、運城、臨汾、呂梁市，河南省洛陽、三門峽市，陝西省西安、銅川、寶雞、咸陽、渭南市以及楊凌示範區等。

重點流域具體範圍：長江經濟帶上海、江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重慶、四川、雲南、貴州等11個省市。■

如欲參閱《堅決打好工業和通信業污染防治攻堅戰三年行動計劃》全文，請瀏覽：
www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c6274238/content.html