

國務院辦公廳關於加快推進「多證合一」改革的指導意見

「五證合一」、「兩證整合」登記制度改革的相繼實施，有效提升政府行政服務的效率，降低市場主體創設的制度性交易成本，刺激市場活力和社會創新力。然而，目前仍然存在各類證照數量過多、「准入不准營」和簡政放權措施協同配套不夠等問題。為進一步改善營商環境，國務院辦公廳就加快推進「多證合一」改革提出以下意見。



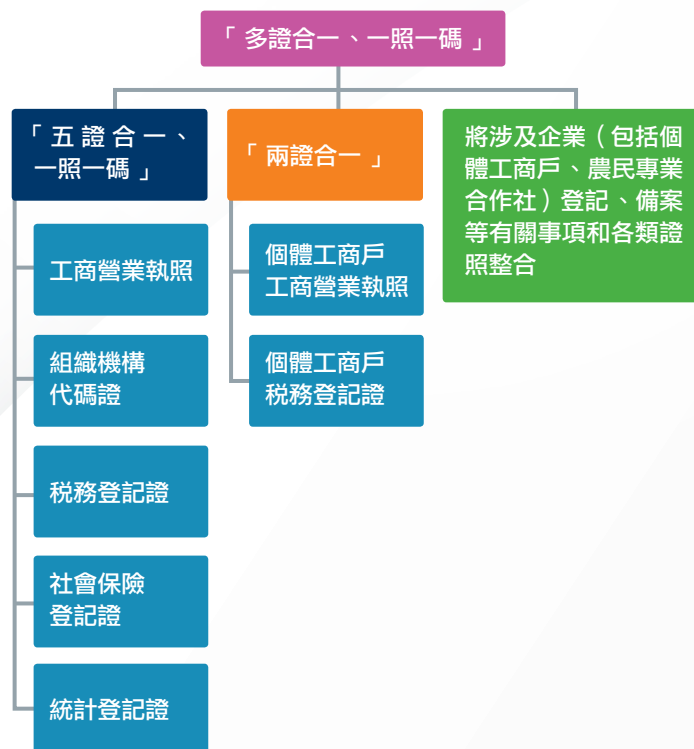
為加快改善營商環境，早前北京召開全面推進「多證合一」改革電視電話會議。

「多證合一」的改革意見

一、統一思想

充分認識推行改革的重要意義

在「五證合一、一照一碼」登記制度改革（包括：全面實施企業和農民專業合作社工商營業執照、組織機構代碼證、稅務登記證、社會保險登記證和統計登記證）和「兩證合一」（包括：個體工商戶工商營業執照和稅務登記證）的基礎上，將涉及企業（包括個體工商戶、農民專業合作社，下同）登記、備案等有關事項和各類證照（下稱：涉企證照事項）進一步整合到營業執照上，實現「多證合一、一照一碼」，是貫徹中央關於推進供給側結構性改革決策部署，推進簡政放權、放管結合、優化服務（簡稱：放管服）的重要內容。



「多證合一」是進一步推動政府職能轉變、深化行政審批制度、商事制度改革的重要途徑，更是進一步發揮改革所帶來的成果。

為推動市場在資源配置中能起決定性的作用和有效地發揮政府作用，因此國務院敦促各地區及部門積極採取切實有效的措施，確保「多證合一」改革在2017年10月1日前取得實際效用。

- 構建「互聯網+」環境下的新型政府管理方式；
- 營造便利寬鬆的創業創新環境以及公開、透明、平等競爭的營商環境；
- 建立程式更為便利、內容更為完善、流程更為順暢和資源更為集中的市場准入新模式。

二、認真梳理涉企證照事項 全面實行「多證合一」

透過結合「多證合一」和行政審批制度改革，按照市場化改革方向，便能充分發揮市場在資源配置中的決定性作用。

各地區要按照能整合的儘量整合、能簡化的儘量簡化、該減掉的堅決減掉的原則，全面梳理和分類處理涉企證照事項，將信息採集、記載公示、管理備查類的一般經營專案涉企證照事項，以及滿足政府部門管理需要的涉企證照事項，進一步整合到營業執照上。

另外，已被整合證照則不再發放，實行「多證合一、一照一碼」，使企業在辦理營業執照後，馬上能達到預定可生產的經營狀態，大幅度縮短企業從籌備開辦到進入市場的時間。

對於市場機制能夠有效調節、企業能夠自主管理的事項以及通過加強事中、事後監管，從而達到原本設定涉企證照事項目的，要逐步取消

或改為備案管理。而有關公共安全、經濟安全、生態安全、生產安全和意識形態安全的涉企證照事項，則繼續予以保留，並實行准入清單管理。沒有法律法規依據、非按法定程式設定的涉企證照事項，則一律取消。

三、深化信息共享和業務協同 簡化企業准入手續



■ 國務院李克強總理曾於數博會上提到，要推動政府信息共享，打破互不相連的「信息孤島」，形成綜合性的數據平台。

結合互聯互通與數據共享，大力推進信息共享，能向社會公開的儘量公開，打通信息孤島。

各地區要依託已有的設施資源和政府統一數據共享交換平台，進一步完善省級信用信息共享平台、國家企業信用信息公示系統和部門間的數據接口，在更大範圍、更深層次之下實現部門間企業基礎信息和相關信用信息共享、業務協同。

另外，各地區要加快制定政府數據資源分享目錄體系和管理辦法，建立區域內統一標準的市場主體信息庫，構建統一高效、互聯互通、安全可靠的政府數據資源體系，打破部門和行業信息壁壘。

為了嚴格控制個性化信息採集，國務院提出以下三個「凡是」作為準則：

1. 凡是能通過信息共享獲取的信息和前序流程已收取的材料，不得要求企業和群眾重複提交；
2. 凡是能通過網路核驗的信息，不得要求其他單位和申請人重複提交；
3. 凡是應由行政機關及相關機構調查核實的信息，由部門自行核實，實現相同信息「一次採集、一檔管理」，避免讓企業重複登記、重複提交材料。

四、完善工作流程 做好改革銜接過渡

各地區要在「五證合一」登記制度改革工作機制及技術方案的基礎上，繼續全面實行「一套材料、一表登記、一窗受理」的工作模式。申請人辦理企業註冊登記時，只需填寫「一張表格」，向「一個窗口」提交「一套材料」。登記部門直接核發並存至統一社會信用代碼的營業執照，相關信息就會在國家企業信用信息公示系統顯示，並及時上傳至全國信用信息共享平台。

企業不再另行辦理「多證合一」所涉及的證照事項，相關部門通過信息共享，從而滿足其管理需要。已按照「五證合一」登記模式、領取加載統一社會信用代碼營業執照的企業，不需要重新申請辦理「多證合一」登記，由登記機關將相關登記信息，通過全國信用信息共享平台分享至被整合證照涉及的相關部門。企業原證照有效期滿、申請變更登記或者申請換發營業執照的，將由登記機關處理換發統一社會信用代碼的營業執照。

五、推進「互聯網+政務服務」 不斷提高服務效率

堅持改善政務服務與推進「互聯網+」相結合，改良審批流程，從而提高審批效率、提升透明

度和可預期性。各地區要加快一體化網上政務服務平台建設，打造「互聯網+」模式下方方便快捷、公平普惠、優質高效的政務服務體系。

推進各類涉企證照事項線上並聯審批，優化線上、線下辦事流程，簡化辦事手續，減少辦事環節，降低辦事成本，實現「一網通辦、一窗核發」。此外，推進涉企證照事項標準化管理，在全面梳理、分類處理的基礎上，全面公開涉企證照事項目錄和程式，清楚列明受理條件、辦理標準、審查要求和時限，實現服務事項標準化。

六、加強事中事後監管 促進服務效能提升

堅持便捷准入與嚴格監管相結合，以有效監管保障便捷准入，防止劣幣驅逐良幣，提高開辦企業積極性。精簡事前審批，加強事中事後監管，探索市場監管新模式。

全面推行「雙隨機、一公開」監管，按照「誰審批、誰監管，誰主管、誰監管」的原則，強化主動監管、認真履職意識，明確監管責任。

建立以信用為核心的新型監管機制，依託全國信用信息共享平台不斷完善政府部門之間信息共享與聯合懲戒機制，充分發揮國家企業信用信息公示系統和「信用中國」網站的作用，強化企業自我約束功能，降低市場交易風險，減少政府監管成本，提高經濟運行效率。



「信用中國」是中國政府褒揚誠信、懲戒失信企業的網頁，詳情請瀏覽：<http://www.creditchina.gov.cn/>

七、推進「一照一碼」

營業執照廣泛應用，推動改革落地

致力結合「多證合一」與推進「一照一碼」營業執照應用，但由於各地「多證合一」改革的情況不同，證照整合專案的形式不同，各地區、各部門要加快完善各自相關信息系統，互認「一照一碼」營業執照的法律效力，推進「一照一碼」營業執照在區域內、行業內的互認和應用。

對於被整合證照所涵蓋的原有事項信息，不得再要求企業提供額外的證明文件，使「一照一碼」營業執照成為企業唯一的「身份證」，使統一社會信用代碼成為企業唯一身份代碼，實現企業「一照一碼」走天下。



■ 營業執照成為企業唯一的「身份證」，省卻過去繁複的申請步驟。

八、強化中央和地方聯動

統籌穩妥推進改革

堅持統籌推進與因地制宜相結合，鼓勵地方大膽探索實踐，並結合實際情況，自下而上，上下聯動。及時總結改革經驗，鞏固改革成果，不斷擴大「多證合一」的覆蓋範圍。

各地區、各部門要按照職責分工，加強銜接配合，積極推進改革。做好對改革政策的解讀和宣傳工作，形成推動改革落地見效的良好氛圍，確保「多證合一」改革各項措施順利推進。

九、完善配套制度和政策

確保改革於法有據

堅持基層先行先試與依法推動相結合，大力推進相關法律法規制修訂和改革配套政策聯動。各地區、各部門在推進「多證合一」改革時，要充分做好溝通和銜接工作。在全面梳理、分類處理涉企證照事項的基礎上，按照職責分工處理合併事項中涉及法律、法規、規章和規範性文件，依照法定程式開展相關工作，確保改革在法治軌道上推進。

十、加強窗口建設

做好人員、設施、經費保障

「多證合一」改革後，由於基層登記窗口的壓力將進一步增大，因此需要通過調整、優化機構和人員配置，增加窗口人員隊伍數目，有必要時可以採用政府購買服務等方式，提高窗口服務能力。

以發揮潛力、充分利用原有設施為重點，做好人員、設施、經費保障工作。同時，需要加強窗口工作人員培訓和軟硬體設施配備，提高業務素質及信息化保障。

十一、加強督查考核，完善激勵機制

堅持鼓勵先進與鞭策落後相結合，充分調動幹事創業積極性、主動性。

各地區要通過制定任務清單、將落實情況納入政府工作考核內容等方式，把「多證合一」改革列入地方經濟社會發展大局考慮，加強督查，形成有效激勵機制。相關部門要組織聯合督導，對改革進展情況進行監督檢查。

對接國際營商環境指標，加強對本地區營商環境便利化的評估和排名工作，建立開辦企業時間統計通報制度，研究建立新生市場主體統計調查、監測分析制度。■